



Yttrande

1(3)

2008-04-23

Dnr. 01.11-105-2008

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Betänkandet SOU 2008:22 Ett stabsstöd i tiden

(Dnr Fi2008/1994)

Sammanfattning

Verket för högskoleservice (VHS) väljer att inte ha synpunkter på föreslagen myndighetsstruktur och berörda stabsmyndigheters ansvarsområden förutom när det gäller förslagen om inköps- och upphandlingsrelaterade verksamheter.

VHS instämmer i förslaget att upphandlingsansvaret inom IKT-området förs från Verva till Ekonomistyrningsverket (ESV). VHS tillstyrker också förslaget att ansvaret för statliga inköp och upphandlingar i ett helhetsperspektiv bör ses över i särskild ordning.

Ur ett helhetsperspektiv finns stora fördelar med att föra samman den idag på flera myndigheter inom statlig inköpssamordning utlagda verksamheten. Detta gäller förstudier, upphandling och förvaltning av ramavtal, men även stöd, råd och kompetensutveckling för inköpare och upphandlare inom statsförvaltningen. För att ytterligare förstärka samordning och styrning av statliga ramavtal och tillföra specialistkompetens inom ett flertal inköps- och upphandlingsspecifika områden föreslås även att både ramavtals- och den konsultativa upphandlingsverksamheten på VHS överförs till ESV.

Inledning

VHS är en avgiftsfinansierad myndighet som ger service och stöd, främst till universitet och högskolor men även till andra myndigheter och organisationer.

Kärnverksamheten återfinns inom antagningsproduktion, bedömning av utländska gymnasiebetyg samt systemförvaltning av studieadministrativa it-system för universitet och högskolor.

Utöver att vara en serviceorganisation för universitet och högskolor erbjuder VHS hela statsförvaltningen tjänster inom upphandling och inköp. VHS upphandling genomför årligen ett 100-tal konsultuppdrag för ca 70 statliga myndigheter. Tjänstebudet omfattar skraddarsydd teoretisk och praktisk utbildning inom offentlig upphandling, förstudier, upphandling, rådgivning, avropsstöd och inköpsanalys av hela inköpsprocessen. Ca 80 procent av VHS kunder inom konsultområdet återfinns utanför universitet och högskolesektorn. År 2007 omsatte VHS upphandling 22 milj kr på årsbasis där ramavtalen står för 12 milj kr. Antal medarbetare uppgår till ca 20 personer.

På samma sätt som Verva och övriga ramavtalsslutande myndigheter sluter även VHS ramavtal som alla statliga myndigheter kan utnyttja oavsett om de tillhör utbildningssektorn eller inte. Till skillnad från Verva så tillhandahåller inte VHS ramavtal inom ett specifikt område. VHS ramavtal omfattar t.ex. företagshälsovård, tryckeri- och kopieringstjänster, kontorsmateriel, hygien, arbetskläder och bevakningstjänster. Inom ramavtalsområdet skrivare, kopiatorer och tjänster genomförs arbetet i samverkan med Verva. Förstudier, upphandling och förvaltning av dessa ramavtal sker i enlighet med den gemensamt framtagna samverkansmodellen inom statlig inköpssamordning (SIS) från ESV.

Förslag om upphandlingsfrågor

VHS instämmer med förslaget att verksamheten att svara för samordnad upphandling för offentlig förvaltning inom området informationsteknik (IKT) förs från Verva till Ekonomistyrningsverket (ESV).

Förslaget möjliggör framförallt en starkare samordning och styrning vad det gäller IKT-området inom den statliga inköpssamordningen. Förslaget ger även ESV förstärkt kompetens inom IKT-området som bl.a. bör gynna det fortsatta arbetet med elektroniskt inköpsstöd.

Det kan finnas skäl att inför organisationsförändringen också se över om ESVs samordningsansvar avseende IKT-området ska täcka hela den offentliga sektorn eller om det bör inskränkas till enbart statsförvaltningen.

Från VHS utgångspunkt är det viktigt att poängtera att det även finns synergieffekter mellan Vervas ramavtalsverksamhet och den ramavtalsverksamhet som VHS bedriver inom VHS Upphandling. En överföring av de båda inköpsverksamheterna inom VHS samt inom Verva till ESV skulle kunna ge större effektiviseringsvinster för hela statsförvaltningen. Att samla fler medarbetare med likartad kompetens inom inköp och upphandling i samma organisation skulle ge bättre resursallokering.

VHS uppfattning är att möjligheterna för ESV att mer effektivt samordna statliga inköp genom SIS ökar om de idag mest efterfrågade produkter och tjänster på ramavtalsområdena förs samman till en gemensam organisation. Att enhetligt och långsiktigt arbeta utifrån varugrupper möjliggörs därmed. Risken för överlappning mellan olika ramavtalsområden skulle också minimeras.

Fördelarna med att ha specialistkompetenser inom samma organisation skulle medföra större fokus på sakfrågan inköp och upphandling. VHS egna erfarenheter är även att kvalitet, erfarenhetsutbyte och kompetensutveckling gynnas då ett större antal medarbetare samlas i en gemensam organisation.


När det gäller överväganden avseende organisering och styrning av statlig inköps- och upphandlingspolitik har utredningen inte gått in närmare på detta. VHS instämmer helt i utredningens förslag att frågan om ansvar och organisation för statliga inköp och upphandlingar i ett helhetsperspektiv bör ses över i särskild ordning. VHS anser att frågan om en särskild översyn är av stor vikt.


VHS har under utredningens gång påpekat vikten av att se upphandlingsfrågorna och inköpsfrågorna i ett större perspektiv. Inköpssamordning handlar inte enbart om ramavtal. Operativt stöd, rådgivning, utbildning och behovsanalyser är andra viktiga verksamheter i en väl fungerande inköpssamordning. Efterfrågan på dessa tjänster är stor och idag har ESV med begränsade resurser inom SIS svårt att tillhandahålla detta.

En större organisation med samlad kompetens på inköpsområdet skulle kunna fokusera på bra affärlösningar för hela statsförvaltningen. Att utifrån ett statligt samordningsperspektiv kunna erbjuda statsförvaltningen både ramavtal på de mest efterfrågade produkter och tjänster i kombination med konsultativa tjänster i enlighet med VHS Upphandlings nuvarande tjänsteutbud borde vara av nytta för staten.

Ett första steg kan därför vara att sammanföra ansvar för inköpssamordning, statliga ramavtal och konsultativt stöd för statsförvaltningen i en organisation. Ett andra steg efter en översyn skulle kunna vara att sammanföra inköps- och upphandlingsverksamheten till en egen statlig inköpsmyndighet.

I övrigt väljer VHS att inte lämna några synpunkter på övriga förslag i utredningen ett stabsstöd i tiden (SOU 2008:22).


Anita Johansson
Direktör


Jan Blom
Enhetschef VHS upphandling

Kopia till

Bente Björk, Utbildningsdepartementet